



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 6 sierpnia 2015 r.

BKO-I.0842.4.7.2015.BW
Ldz 1500

Pan
Edward Tymoszyński
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
ul. Brzeska 101
21-500 Biała Podlaska

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015, poz. 149 – t.j.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 15 do 26 czerwca 2015 r. kontrolę wydatkowania w 2014 r. środków Funduszu Pracy na realizację instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych na podstawie ustalonego profilu pomocy, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białej Podlaskiej, ul. Brzeska 101, 21-500 Biała Podlaska.

Czynności kontrolne przeprowadziła Beata Wrześniewska, główny specjalista w Biurze Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej – na podstawie upoważnienia o numerze BKO-IV.0160.82.2015 z dnia 10 czerwca 2015 roku.

Przedmiotem kontroli była ocena poprawności (zgodności z przepisami), jak również terminowości procesu związanego z profilowaniem bezrobotnych przez badaną jednostkę, właściwości zastosowanych form pomocy oraz, tylko w przypadku wystąpienia, zasadności akceptacji lub odrzucenia złożonych przez beneficjentów wniosków/podań o zmianę przyznanego profilu.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie. Ocencę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

I. Ustalenie profilu pomocy

Badaniem objęto dokumentację trzydziestu wybranych interwałowo bezrobotnych, po dziesięciu z każdego profilu¹. W 2014 roku profilowaniem pomocy objęto 12.612 osób bezrobotnych (w ramach profilu I – 354 osób, w ramach profilu II - 9.940 osób, w ramach profilu III – 2.318 osób).²

Zgodnie z obowiązującymi przepisami³, ze wszystkimi badanymi osobami bezrobotnymi przeprowadzono wywiad, podczas którego doradca klienta dokonał analizy ich sytuacji i szans na rynku pracy, z uwzględnieniem oddalenia od rynku pracy i gotowości do wejścia lub powrotu na rynek pracy.

W celu ustalenia profilu pomocy bezrobotnemu, doradca klienta każdorazowo wykorzystywał *Kwestionariusz do profilowania pomocy dla bezrobotnych*, generowany przez elektroniczny system Syriusz^{Std} oraz informował zainteresowanego o przyznanym profilu i formach pomocy, jakimi może zostać objęty.⁴

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie należy ocenić pozytywnie.

II. Indywidualny Plan Działania - przygotowanie, monitorowanie i realizacja

W 24 skontrolowanych przypadkach Indywidualny Plan Działania przygotowano w terminie nie dłuższym niż 60 dni od sprofilowania (w 1 przypadku IPD podpisano w dniu ustalenia profilu⁵). Trzy osoby utraciły status bezrobotnego przed sporządzeniem IPD w wyniku podjęcia zatrudnienia⁶. Jedna nie stawiała się w Urzędzie na wizycie wyznaczonej

¹ Numer w rejestrze PUP: profil pomocy I: 250205/0006, 100114/00003, 200710/00009, 290414/00001, 100500/0010, 040602/0002, 130814/00003, 241000/0002, 041113/00002, 080799/0035; profil pomocy II: 311209/00002, 221013/00004, 110613/00001, 1040908/0001, 070213/00003, 280409/0001, 1280607/0002, 1090309/0001, 061114/00003, 1100701/0008; profil pomocy III: 071014/00001, 271109/00002, 050214/00003, 090701/0016, 231014/00001, 050599/0145, 070714/00002, 040506/0002, 1011099/0007, 250408/0006.

² Dane podane na formularzu pn. „Dane dot. zastosowanych form pomocy” – „Liczba bezrobotnych objętych profilowaniem pomocy od dnia 27.05.2014 r. do dnia 31.12.2014 r.”.

³ Art. 33 ust. 2b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2015 poz. 149, t.j.), § 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego (Dz. U. 2014, poz. 631).

⁴ Oświadczenie bezrobotnego dot. poinformowania o ustalonym profilu pomocy oraz o formach pomocy dostępnych w ramach przyznanego profilu; materiały informacyjne z zakresu form pomocy w ramach profilu.

⁵ Numer w rejestrze PUP: 200710/00009.

⁶ Numer w rejestrze PUP: 100114/00003, 130814/00003, 041113/00002.

w dniu podpisania IPD (i utraciła status bezrobotnej na 120 dni).⁷ Jeden bezrobotny przed sporządzeniem IPD złożył wniosek o wykreślenie z ewidencji osób bezrobotnych, w związku z podjęciem nauki w systemie dziennym.⁸

W 1 przypadku przekroczono termin sporządzenia IPD o 1 dzień, z powodu usprawiedliwionej nieobecności osoby bezrobotnej na wizycie w Urzędzie (wyznaczonej po 59 dniach od daty przeprowadzenia wywiadu).⁹

Monitoring realizacji IPD przez Powiatowy Urząd Pracy w Białej Podlaskiej prowadzony był co najmniej raz na 60 dni (w formie bezpośredniego kontaktu z beneficjentem pomocy lub telefonicznie). Jedna osoba uzyskała zatrudnienie przed wyznaczonym terminem pierwszego kontaktu telefonicznego¹⁰.

W wyniku realizacji IPD, na 30 bezrobotnych: 1 osoba podjęła pracę poza dotychczasowym miejscem zamieszkania po przyznaniu bonu na zasiedlenie¹¹, a 1 po odbyciu stażu¹² (u pracodawcy, który w trakcie realizacji umowy stażowej kontaktował się z Urzędem co 60 dni¹³). Jeden bezrobotny został zatrudniony po ponownej rejestracji (przed ponownym ustaleniem profilu), po uprzednim podpisaniu wniosku o wyrejestrowanie z ewidencji osób bezrobotnych¹⁴. Dwóch beneficjentów pomocy w ramach profilu I, złożyło wnioski o wykreślenie z rejestru bezrobotnych w związku z podjęciem pracy za granicą¹⁵.

Jedna z osób objętych profilem pomocy III zgłosiła brak zdolności i gotowości do pracy przez okres pobierania zasiłku macierzyńskiego¹⁶, druga utraciła status bezrobotnego w wyniku nabycia prawa do zasiłku przedemerytalnego¹⁷.

Jedna osoba bezrobotna sprofilowana w 2014 roku podjęła staż przed terminem rozpoczęcia kontroli.¹⁸ Jedna osoba utraciła status na okres pracy sezonowej za granicą¹⁹, dwie w związku z nieobecnością na wyznaczonej wizycie w Urzędzie.²⁰

⁷ Numer w rejestrze PUP: 040602/0002.

⁸ Numer w rejestrze PUP: 250408/0006.

⁹ Numer w rejestrze PUP: 250205/0006.

¹⁰ Numer w rejestrze PUP: 100500/0010.

¹¹ Numer w rejestrze PUP: 061114/00003.

¹² Numer w rejestrze PUP: 1100701/0008.

¹³ Zgodnie z zapisem § 8 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r.

¹⁴ Numer w rejestrze PUP: 311209/00002.

¹⁵ Numer w rejestrze PUP: 100114/00003, 241000/0002.

¹⁶ Numer w rejestrze PUP: 050214/00003.

¹⁷ Numer w rejestrze PUP: 070714/00002.

¹⁸ Numer w rejestrze PUP: 1040908/0001.

¹⁹ Numer w rejestrze PUP: 1011099/0007.

²⁰ Numer w rejestrze PUP: 250205/0006, 040602/0002.

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie należy ocenić pozytywnie.

III. Zastosowane formy pomocy dla danego profilu pomocy

W 2014 roku zastosowano łącznie 14 różnych form pomocy bezrobotnym:

1. Pośrednictwo pracy (art. 36 ustawy) – 60 dla profilu I oraz 2.226 dla profilu II.
2. Poradnictwo zawodowe (art. 38 ustawy) – 6 dla profilu I, 262 dla profilu II i 1 dla profilu III²¹.
3. Szkolenia dla bezrobotnych w ramach planu szkoleń (art. 40 ust. 1 ustawy) – 100 dla profilu II.
4. Szkolenia wskazane przez bezrobotnego (art. 40 ust. 3 ustawy) – 30 dla profilu II.
5. Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (art. 46 ust. 1 pkt 1 i 1a ustawy) – 32 dla profilu II.
6. Przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej (art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy) – 5 dla profilu I i 95 dla profilu II.
7. Prace interwencyjne (art. 51 ustawy) – 3 dla profilu II.
8. Staż (art. 53 ustawy) – 806 dla profilu II.
9. Roboty publiczne (art. 57 ustawy) – 2 dla profilu II.
10. Dofinansowanie wynagrodzenia za bezrobotnego 50+ (art. 60d ustawy) – 19 dla profilu II.
11. Refundacja kosztów opieki nad dzieckiem lub osobą zależną (art. 61 ustawy) – 3 dla profilu II.
12. Bon stażowy dla bezrobotnego do 30 roku życia (art. 66l ustawy) – 1 dla profilu I i 58 dla profilu II.
13. Bon na zasiedlenie dla bezrobotnego do 30 roku (art. 66n ustawy) – 1 dla profilu I oraz 24 dla profilu II.
14. Inne formy pomocy z ustawy, tzn. refundacje świadczeń integracyjnych w ramach CIS oraz skierowania do OPS – odpowiednio: 3 i 6 dla profilu pomocy II.

Zastosowane formy pomocy były zgodne z formami dostępnymi w ramach poszczególnych profili pomocy. Łącznie w 2014 roku zastosowano 3.743 razy formy pomocy

²¹ Zgodnie z wyjaśnieniem z dnia 25.06.2015 r. doradcy zawodowego z Oddziału PUP w Międzyrzeczu Podlaskim, 1 bezrobotna została objęta informacją zawodową, ponieważ w trakcie opracowania IPD zgłosiła zainteresowanie uzyskaniem informacji na temat lokalnych instytucji udzielających wsparcia bezrobotnym matkom samotnie wychowującym dzieci.

w ramach wszystkich profili (73 formy pomocy w ramach profilu I, 3.669 w ramach profilu II oraz 1 w ramach profilu pomocy III).²²

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie należy ocenić pozytywnie.

IV. Ponowne ustalenie profilu pomocy dla zarejestrowanej osoby bezrobotnej

W badanej próbie ponowne ustalenie profilu miało miejsce 2 razy i dotyczyło zmiany profilu I na profil II. Pierwszy przypadek dotyczył niedoprowadzenia bezrobotnego do podjęcia zatrudnienia w okresie 180 dni od ustalenia profilu²³. Zgodnie z obowiązującymi przepisami²⁴, bezrobotny został ponownie sprofilowany i podpisał nowy IPD po upływie 10 dni od daty ustalenia nowego profilu.

W drugim przypadku zmiana profilu nastąpiła w wyniku podjęcia pracy przez bezrobotnego przed sporządzeniem IPD. Bezrobotny podpisał IPD po ponownej rejestracji, w terminie 57 dni od daty ustalenia nowego profilu.²⁵

Jak ustalono, w 2014 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białej Podlaskiej, miały miejsce 4 przypadki zmiany profilu pomocy na wniosek osób bezrobotnych (w rozumieniu zapisu § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego²⁶). Dotyczyły one osób bezrobotnych objętych profilem I (posiadających IPD do indywidualnej realizacji), które nie mogąc uzyskać zatrudnienia złożyły wnioski o zmianę ustalonego profilu, zgłaszając przy tym gotowość do współpracy z pracodawcami. Po ponownym sprofilowaniu osoby te zostały objęte profilem II i skierowane na staż u pracodawców, w wyniku czego uzyskały zatrudnienie.

²² Na zastosowane ww. form pomocy w okresie 27.05- 31.12.2014 r. wydatковано z Funduszu Pracy łącznie 5.728.682,82 zł (tj. 18.305,50 zł na należności i badania lekarskie oraz 17.957,81 zł na stypendia szkoleniowe w ramach art. 40 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy; 83.169,90 zł na art. 40 ust. 3; 252.000 zł na art. 46 ust.1 pkt 1 i 1a; 105.000 zł na I profil oraz 1.995.000 na II profil w ramach art. 46 ust. 1 pkt 2; 9.719,04 zł na art. 51; 2.776.735,65 zł na art. 53; 6.878,30 zł na art. 57; 39.116 zł na art. 60d; 1.122 zł na art. 61; 4.398,65 zł na profil I oraz 214.551,35 zł na profil II w ramach art. 66l; 7.400 zł na profil I oraz 185.300 zł na profil II w ramach art. 66n ustawy oraz 12.028,62 zł na inne formy pomocy (3 refundacje świadczeń integracyjnych w ramach CIS).

²³ Numer w rejestrze PUP: 290414/00001.

²⁴ § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r.

²⁵ Numer w rejestrze PUP: 100114/00003.

²⁶ Wyjaśnienia z dnia 22.06.2015 r. dot. zmiany profilu pomocy na wniosek osoby bezrobotnej w okresie od 27.05.2014 r. do 31.12.2014 r. (Nr rejestru w PUP: 051211/00004, 1270407/0003, 050912/00013 oraz 070711/00008).

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie należy ocenić pozytywnie.

Wobec dokonanych ustaleń kontrolnych, nie zgłaszam uwag do sposobu wydatkowania w 2014 r. środków Funduszu Pracy na realizację instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych na podstawie ustalonego profilu pomocy.

z up. **MINISTER**
Marzena Kotodziejak
Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

Do wiadomości:

Pan Tadeusz Łazowski

Starosta Bialski

ul. Brzeska 41

21-500 Biała Podlaska